

Opetus- ja kulttuuritoimi

## Päätös valvonta-asiaan, Porin kaupunki, Koivukujan pk

### Käsiteltävä asia

Lounais-Suomen aluehallintovirasto otti valvontaan Porin kaupungin toiminnan tulleiden epäkohtailmoitusten sekä Satakunnan kansassa 23.5.2024 julkaistun kirjoituksen vuoksi.

Tulleiden kirjoituksen mukaan vanhemmat ovat halunneet kuulla päiväkodin johtajalta, miten syksyn tilanne järjestetään. Kirjoituksen mukaan päiväkotiin jää kolme lapsille tuttua hoitajaa, joista yksi jää kiertäväksi hoitajaksi. Loput ovat siirtymässä muualle, yksi omasta tahdostaan, yksi saatuaan vakituisen paikan, ja loppujen on käsketty hakemaan siirtoa. Vanhemmilla on huoli pysyvien vuorovaikutussuhteiden ja lapsen edun toteutumisesta sekä siitä, miten varhaiskasvatuslaki toteutuu muutosten jälkeen. Kirjoituksessa selvitetään päiväkodin johtajan toimintaa ja sitä, että hän on kertonut olevansa puun ja kuoren välissä. Kirjoituksen mukaan asiaa ei ole hoidettu kunnolla.

### Ratkaisu

Aluehallintovirasto katsoo saamiensa selvitysten perusteella, että Porin kaupunki ei ole toiminut Koivukujan päiväkodin asiassa lainvastaisesti. Yleisellä tasolla voidaan sanoa, että muutostilanteissa on hyvä panostaa oikea-aikaiseen viestintään.

Asia ei anna aluehallintovirastolle aihetta enempään.

### Asian selvittäminen

Aluehallintovirastolla on ollut käytettävissään epäkohtailmoitusten ja lehtikirjoituksen lisäksi 10.6.2024 päivätty Porin kaupungin selvitys asiaan.

Varhaiskasvatusyksikön päällikkö Ritva Välimäki on selvityksessään kertonut, että Porin kaupungin henkilöstöpalvelut on käynyt pääluottamusmiesten kanssa yhteistoimintaneuvottelut koskien Koivukujan päiväkodin henkilöstön sijoittumista. Muutosneuvottelujen tulos oli yksimielinen. Henkilöstömuutokset eivät vaikuta päiväkodin henkilöstömitoitukseen.

Selvittelyissä oli mukana varhaiskasvatuksen edustajien kanssa monta eri toimijaa: työterveys, työsuojelu, henkilöstöpalvelut ja pääluottamusmiehet.

Henkilökuntaa on kuultu. Yhteistoimintaneuvottelussa 15.5.2024 henkilöstöä ovat edustaneet heidän pääluottamusmiehensä.

Neuvottelujen jälkeen päiväkodin johtaja on kertonut kullekin työntekijälle tilanteen ja sijoittumisen syksyllä 2024. Keskeneräinen asia oli päässyt julkisuuteen, ja huoltajille asiasta tiedotettiin 20.5.2024.

Työyhteisössä on ollut ongelmia, joita on käsitelty kaupungin ohjeistuksen mukaisesti. Kenellekään ei ole seurannut kurinpidollisia toimenpiteitä. Huoltajat olisivat halunneet, että heille avataan asioita. Tämä ei kuitenkaan ole ollut mahdollista.

Kaikilla lapsilla on ryhmässä tuttu aikuinen syksyn toimintakauden alkaessa. Varhaiskasvatuksessa tulee lain mukaan turvata lasta kunnioittava toimintatapa. Tämä koskee myös henkilöstön välistä toimintaa. Huolimatta huoltajien tyytyväisyydestä päiväkodin toimintaa kohtaan, muutokset olivat välttämättömiä. Päiväkodin johtajalla on siirtymäsäädösten mukainen kelpoisuus tehtävään 31.12.2029 saakka. Henkilöstövaihdoksen takia päiväkotiin suunnataan ulkopuolista tukea heti syksystä lähtien. Lisäksi prosessissa olleet tahot seuraavat tilanteen kehittymistä.

## Perustelut

### Sovellettava lainsäädäntö

Varhaiskasvatuslain (540/2018) 3 §:n mukaan varhaiskasvatuksen tavoitteena on mm. varmistaa kehittävä, oppimista edistävä, terveellinen ja turvallinen varhaiskasvatusympäristö sekä turvata lasta kunnioittava toimintatapa ja mahdollisimman pysyvät vuorovaikutussuhteet lasten ja varhaiskasvatushenkilöstön välillä.

Varhaiskasvatusta suunniteltaessa, järjestettäessä tai tuotettaessa ja siitä päätettäessä on ensisijaisesti huomioitava lapsen etu (4 §).

Varhaiskasvatuslain luvussa 6 määritellään henkilöstö- ja kelpoisuusvaatimukset. 75 §:n 5 momentti sisältää päiväkodin johtajan siirtymäsäädöksen.

Valtioneuvoston asetus varhaiskasvatuksesta (753/2018, 1 §) määrittää päiväkodin henkilöstön mitoituksen.

### Asian arviointi ja johtopäätökset

Saatujen selvitysten perusteella näyttää siltä, että Porin kaupunki työnantajana on käyttänyt työnjohto-oikeuttaan selvittääkseen Koivukujan

päiväkodin tilannetta. Työntekijän asemaan olennaisesti vaikuttavissa muutoksissa on käytävä yhteistoimintamenettelyn mukaiset neuvottelut. Henkilöstöä on kuultu, ja lopullisissa neuvotteluissa 15.5.2024 henkilöstöä ovat edustaneet pääluottamusmiehet.

Kuten huoltajat kirjelmässään kirjoittavatkin, työntekijöiden työpsykologikäynnit eivät kuulu vanhemmille eivätkä muille työntekijöille, koska yksityisyyden suoja ei saa loukata. Niukasta tiedotuksesta huolimatta huoltajat ovat edellyttäneet päiväkodin johtajalta tarkempaa tietoa tilanteesta, mitä tämä ei ole asian keskeneräisyyden vuoksi voinut antaa. Koska työnantajakin saa käsitellä työntekijästä vain välittömästi työsuhteen osapuolten oikeuksien ja velvollisuuksien hoitamiseen liittyviä tarpeellisia henkilötietoja, näitä tietoja ei ole voitu kertoa huoltajille. Tämä epätietoisuus on herättänyt kummastusta ja yhteydenoton aluehallintovirastoon. Asioiden puiminen sosiaalisessa mediassa ja lehdistössä ei ole helpottanut tilannetta.

Porin kaupunki on tiedottanut asiasta kaikkia päiväkodin huoltajia 20.5.2024. Asioiden selvittämiseksi henkilöstön kanssa annettiin näin työrauha. Asioiden ollessa kesken onkin tarkkaan mietittävä, milloin ja mitä tietoa missäkin vaiheessa prosessia annetaan julkisuuteen. Toisinaan on hyvä tiedottaa, että asia on kesken ja tarkempaa tietoa on saatavissa tietyinä ajankohtana.

Kaupungin selvityksen mukaan jokaiseen lapsiryhmään jää lapsille tuttu aikuinen. Varhaiskasvatuksessa on tällä hetkellä suuri pula kelpoisesta henkilökunnasta, ja sijaisia joudutaan palkkaamaan usein. Huoltajat ottavat kirjoituksessaan kantaa siihen, että usein aamulla on vastassa vieras henkilö, ja nyt käsillä oleva muutos lisää henkilöstön vaihtuvuutta. Sijaisia olisikin hyvä ohjeistaa esittäytymään perheille. Näin luottamukselliselle yhteistyölle luodaan mahdollisuus, vaikka tilanne kaiken kaikkiaan on vaikea.

## Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainittujen lisäksi

Laki yksityisyyden suojasta työelämässä 759/2004, 3 §

## Muutoksenhaku

Tähän päätökseen ei saa oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 6 §:n perusteella hakea muutosta valittamalla.



## Päätöksen hyväksyminen

Lakimies

Petri Vanhanen

Ylitarkastaja

Ulla Soukainen

*Tämä asiakirja on hyväksytty sähköisesti viimeiseltä sivulta ilmenevin tavoin.*

## Lisätiedot

Lisätietoja antaa tarvittaessa ylitarkastaja Ulla Soukainen, puhelin 02950180157, ulla.soukainen@avi.fi.

## Salassapito

Tämä päätös ei sisällä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) nojalla salassa pidettävää tietoa.

## Suoritemaksu

Päätös on maksuton.

## Jakelu

Porin kaupunki, varhaiskasvatus  
Koivukujan päiväkoti  
Sivistyslautakunta

## Tiedoksi

Koivukuja päiväkodin huoltajat

Lounais-Suomen aluehallintovirasto  
Postiosoite: PL 4, 13035 AVI  
Puhelinvaihte: 0295 016 000  
kirjaamo.lounais@avi.fi | www.avi.fi

Tämä asiakirja LSAVI/9503/2024 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument  
LSAVI/9503/2024 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Vanhanen Petri 12.06.2024 10:18

Esittelijä Soukainen Ulla 12.06.2024 10:17